



**Euroopan unionin
osarahoittama**



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

VALINTAESITYS

**Uudistuva ja osaava Suomi 2021 – 2027
EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma**

Hankkeen julkinen nimi

Täsmänä – tukea työpoluille

Hakemusnumero/Ryhmähanketunnus

R-02057

Saapumispäivämäärä

10.10.2024

Kokouspäivämäärä

27.1.2025

Diaarinumero

Dnro: EURA 2021/207970/09 02 01
01/2024/KESELY

Dnro: EURA 2021/208046/09 02 01
01/2024/KESELY

Käsittelijä

Mirja Rinne

Viranomainen

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Hakijan virallinen nimi

päätoteuttaja: Länsi-Suomen Diakonialaitoksen säätiö sr
osatoteuttaja: Turun ja Kaarinan Seurakuntayhtymä

Toimintalinja

4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite

4.3. Yhdenvertaiseen osallisuuteen

Alkamispäivämäärä

1.1.2025

Päätymispäivämäärä

31.12.2027

Hankkeen sisältö

TIIVISTELMÄ:

Täsmänä - tukea työpoluille -hanke hakee ratkaisuja akuuttiin kriisiin heikommassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden toiminnan ja palveluiden turvaamiseksi. Hankkeen kohderyhmänä on työmarkkinoiden näkökulmasta heikoimmassa asemassa olevia henkilöitä, joilla on suuri syrjäytymisen tai syrjäytetyksi tulemisen riski. Tukemalla heitä hankkeessa torjutaan eriarvoistumista ja syrjäytymistä. Hankkeen tuottama ryhmätoiminta lisää osallistujien hyvinvointia ja valmiuksia kohti työelämää. Hanke vie heikossa työmarkkina-asemassa olevia tai syrjäytymisvaarassa olevia osallistujia palveluiden luokse sekä tukee osallistujien valmiuksia ottaa palveluiden toimintaa vastaan ja näin tukee palvelujen saavutettavuutta. Ensimmäiset askeleet otetaan yhdessä vierailuilla oppilaitoksiin, palveluntarjoajille ja työpaikoille. Hanke tarjoaa tuettua työkokeilua, joka vahvistaa kokemusta omasta pystyvyydestä ja tuo esiin osallistujan vahvuuksia. Näiden kokemusten avulla on helpompi ponnistaa eteenpäin työ- ja opintopoluille. Hanke tarjoaa lisäarvoa tuettuun työkokeiluun tukemalla paitsi työkokeilijaa, myös työyhteisöä, jossa työkokeilu

toteutetaan. Työkokeilupaiikkojen lisäksi hankkeen osallistujille haetaan täsmätyöpaikkoja sekä lisätään yritysten tietoisuutta täsmätyön mahdollisuuksista.

Vielä keskeneräinen TE24-uudistus työllisyyspalveluissa ja järjestökentällä vaativat myös uusia yhteistyöverkostoja ja -kumppaneita. Hankkeessa luodaan verkosto, jonka yhteistyö vahvistaa palveluita uudessa muuttuneessa tilanteessa lisäämällä vuoropuhelua kohderyhmää tuntevan järjestökentän ja palveluita tuottavan työllisyysalueen sekä toiminta- ja työympäristöjä tarjoavan seurakuntayhtymän välillä. Hankkeen verkostotyössä pyritään tuomaan kohderyhmän ääntä kuuluville heitä koskevien toimintojen ja palveluiden suunnittelussa sekä vahvistaa kohderyhmän kykyä osallistua päätöksentekoon ja aktiiviseen kansalaisuuteen.

Hankkeessa tuotetaan tietopohjaa heikommassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymistä hidastavista ja nopeuttavista tekijöistä sekä kustannusvaikutuksista niin hankkeen tuottaman toiminnan perusteella kuin alueellisia tilastoja hyödyntäen. Hanke tuottaa vertailtavaa tietoa hankkeen tuottaman toiminnan vaikuttavuudesta, jossa huomioidaan osallistujien taustamuuttujia.

HANKKEEN TARVE JA VALMISTELU

TE24-uudistus uhkaa jättää heikommassa työmarkkina-asemassa olevat henkilöt palvelukatveeseen. Ilman tarvitsemaansa vahvaa tukea jäävät myös hyvinvointialueen palveluilta työllisyysalueen asiakkaaksi siirtyvät henkilöt kuten kuntouttavasta työtoiminnasta siirtyvät henkilöt. Aiemmin heikommassa työmarkkina-asemassa oleville on ollut tarjolla toimintaa ja työllistymistä edistäviä palveluita järjestökentällä, mutta nyt sen rahoitusta on merkittävästi leikattu. Palkkatukien myöntäminen kolmannelle sektorille on vähentynyt ja STEAn myöntämät avustukset ovat merkittävästi vähentyneet. Näillä toimilla on iso heikentävä merkitys heikommassa asemassa olevien henkilöiden palveluiden saantiin sekä heille suunnattuun osallistavaan toimintaan.

Hanketta on kehitelty yhdessä Diakonin, seurakuntayhtymän ja Turun työllisyysalueen valmisteluista vastaavien henkilöiden kanssa. Lisäksi olemassa olevista tarpeista ja tavoitteista on keskusteltu muiden Turun kaupungin työntekijöiden ja poliitikkojen kanssa. Hankkeen valmistelussa on hyödynnetty aiemmilla rahoituskierröksillä ja hankkeissa tehtyä yhteistyötä ja tiedonkeruuta alueen toimijoiden kuten Varsinais-Suomen hyvinvointialueen työllisyyttä edistävä palvelut -yksikön kanssa. Valmisteluissa on käytetty myös järjestöverkostoista saatua tietoa ja erityisesti yhteyksiä työllistämistoimintaa tekeviin järjestöihin.

Kohderyhmän tavoittamista ja palvelunohjausta kehitettiin Arvo ihmiselle-hankkeessa Turun ammattikorkeakoulun, Turun ja Kaarinan seurakuntayhtymän, Lounais-Suomen Marttojen ja Fingerroosin säätiön voimin. Hankkeen tuottamaa verkostokarttaa ovat voineet hyödyntää kohderyhmää kohtaavat ammattilaiset. Vähenevien resurssien vuoksi verkosto ei enää ole samanlainen, joten yhteyksiä eri toimijoiden välillä ja palveluita kohderyhmälle pitää rakentaa uudelleen. Nyt haettava Täsmänä -hanke jatkaa ryhmätoiminnan vaikuttavuuden arviointia sekä yhdistää siihen myös kustannustietoa hoitamattomasta työttömyydestä. Lisäksi Täsmänä - hankkeessa toteutetaan aktiivisesti tuettua työkokeilua, jonka kautta ohjataan ihmisiä eteenpäin opinto- ja työpoluille. Tässä hankkeessa hyödynnetään Työllistyminen ja sen tukeminen Turun hävikkiruokatoiminnassa -hankkeen oppeja vapaaehtoistoiminnan merkityksestä ja osin huomiomatta jääneestä potentiaalista heikommassa asemassa olevien henkilöiden arjenhallintataitojen ylläpitämisessä.

HANKKEEN TAVOITTEET

1. Kohderyhmän hyvinvoinnin ja osallisuuden lisääminen ja toimijuuden vahvistaminen.
2. Lisätä kohderyhmän matalan kynnyksen työelämäosallisuutta.
3. Täsmätyön lisääminen.
4. Alueellisen yhteistyön vahvistaminen kohderyhmän parhaaksi.
5. Työllistymisen seurannan alueellinen malli, jossa huomioidaan kohderyhmän moninaisia taustoja ja niiden vaikutuksia työllistymisen todennäköisyyteen.
6. Työllistymistä edistävän toiminnan vaikuttavuuden ja kustannusten näkyväksi tekeminen ja sitä kautta vaikuttavuudella johtamisen vahvistaminen.

UUTUUS-/LISÄARVO

Muutosta ja uutuusarvoa tuovat: Hankkeessa luodaan uusia toiminta- ja oppimisympäristöjä, joissa heikossa työmarkkina-asemassa olevat henkilöt voivat harjoittaa työelämätaitoja. Yksilö- ja ryhmätoimintaa järjestetään toimintaympäristöissä, jossa matka autettavasta auttajaksi on lyhyt. Hankkeen toimintaote on ekodiakoninen: ei harjoitella vain työelämätaitoja, vaan harjoitellaan ekologisempaa tapaa elää ja toimia työelämässä. Ympäristöissä huomioidaan aidosti myös vapaaehtoistoiminnan rooli ja potentiaali työelämävalmiuksien kasvattamisessa.

Seurakuntayhtymä ei ole tehnyt järjestelmällistä yhteistyötä työllisyyspalveluiden kanssa eikä ole systemaattisesti tuottanut työllisyyttä edistävää toimintaa, mikä kuitenkin tukee vahvasti myös seurakuntatyön kohteena olevien henkilöiden hyvinvointia. Luodaan verkosto alueen toimijoista (seurakuntayhtymä, työllisyysalue, järjestöt), joka kykenee muuttuvassa tilanteessa tarjoamaan työelämäosallisuutta ja kohderyhmälle kohdennettuja palveluita.

Muutosta ja merkittävää lisäarvoa verkostolle tuottaa hankkeessa kehitettävä työllistymisen seurannan malli. Malli huomioi kohderyhmän heterogeenisyyden vaikutuksen tarjotun työllistymistä edistävän toiminnan onnistumisessa eli mille kohderyhmille kannattaa yhdenlaista toimintaa tarjota ja mille ei. Lisäksi seurataan kustannusvaikutuksia työttömyysetuusmenojen suhteen ja arvioidaan toiminnan kustannusvaikuttavuutta. Kustannusvaikuttavuuden seurannassa otetaan huomioon toiminnan tuottamat säästöt työttömyysetuusmenoissa.

KOHDERYHMÄ

-Heikommassa työmarkkina-asemassa olevat henkilöt: - Pitkäaikais- ja toistuvaistyöttömät (n. 4400 henkilöä), joista osa on aiemmin työllistyneet kuntiin ja 3. sektorille palkkatukien voimin. (Turussa v. 2023 n. 1000 henkilötyövuotta). Tässä kohderyhmässä on erityisessä riskissä keski-ikäiset miehet, joiden elämänhallinta ja kantokyky ovat heikot ja joiden työllistyminen avoimille työmarkkinoille on erittäin haastavaa.

- Nuoret aikuiset 18–35-vuotiaat (ml. ilman toisen asteen tutkintoa olevat ”koulupudokkaat”), jotka hyötyvät ennakoivasta työstä ja jotka ovat lähempänä työmarkkinoita

-Julkisen sektorin (erityisesti tulevan Varsinais-Suomen työllisyysalueen ja Turun kaupungin) ja järjestökentän työntekijät

-Yritysten edustajia (Yritykset, joita tuetaan täsmätyöllistämässä)

KONKREETTISET TOIMENPITEET

Työpakettit 1–3 ovat suunnattu heikommassa asemassa oleville henkilöille eli asiakkaille ja työpakettit 4 ja 5 verkostotyöhön. Työpaketti 6 kokoaa hankkeen viestintää.

Työpaketti 1: Yksilö- ja ryhmätoiminta

-arkea tukevaa ryhmätoimintaa, 2 ryhmää kerran viikossa samalla teemalla 4 kuukauden ajan

Työpaketti 2: Jatkopoluttaminen asiakkaan voimavarojen ja lähtötilanteen mukaan

-tuettu työkokeilu (mahdollisuus jatkaa ryhmätoiminnassa ja toimia vertaisohjaajana)

Työpaketti 3: Täsmätyön lisääminen

-tuettujen työkokeilu- ja täsmätyöpaikkojen etsiminen ja luominen. Diakonin hankepäällikkö kontaktoi yrityksiä ja työnantajia täsmätyöpaikkojen synnyttämiseksi

- Asiakkaiden jatkotyöllistymisen edistäminen täsmäytettyihin työtehtäviin. / Seurakuntayhtymä

- Palautteen kerääminen ja käsittely yhdessä työnantajien kanssa. Seurakuntayhtymän koordinaattori kerää palautetta täsmätyötä tarjoavilta työnantajilta. Diakonin hankepäällikkö osallistuu tiedon käsittelyyn ja vie sitä eteenpäin fasilitoimalleen verkostolle

Työpaketti 4: Yhdyspintatyö: perustetaan verkosto vahvistamaan vaikuttavuudella johtamista palveluita ja toimintaa suunniteltaessa heikossa työmarkkina-asemassa oleville henkilöille

- hankepäällikkö tapaa henkilökohtaisesti tai on muuten yhteydessä verkoston potentiaalisten toimijoiden kanssa. (Työllisyysalue ja työllisyyspalvelut, kuntien hyvinvoinnin edistämistyö, Turun kaupunkiseudun kuntayhtymä, alueen järjestöjä: TST, Vt ry, Tukenasi, Martat, Valo Valmennus jne). Hän kerää tietoa: millaisia akuutteja tarpeita toimijoilla on kohderyhmän tukemisessa, millaisia onnistumisia sekä kertoo hankkeen tavoitteista ja hahmottelee verkoston tiekarttaa.

- Työpajat 8 kertaa : Työpajoja järjestetään yhteensä 8 kertaa, suurin osa lähitapaamisina. Työpajat on teemoitettu etukäteen, mutta niihin varataan aikaa nostaa esiin hankekuulumisia ja osallistuvien organisaatioiden tarpeita ja uutisia, kun ne koskevat verkoston yhteisiä tavoitteita.

- Hankepäällikkö varmistaa, että kohderyhmän ääntä kuullaan myös verkoston kehittämistyössä välittämällä itse viestiä sekä hyödyntämällä kokemusasiantuntijoiden osaamista.

- Työpakettissa 5 hankittua dataa ja työpajoissa kehitettyjä toimenpidesuosituksia käsitellään myös alueellisten poliittisten päättäjien kanssa osana työllisyysalueen yhteistyötä. Poliittisten toimijoiden suhteen tavoitellaan tietoisuuden ja ymmärryksen lisäämistä kohderyhmän tarpeista. Projektipäällikkö esittelee hanketta tulevassa työllisyysalueen lautakunnassa (vuonna 2026) ja järjestää tilaisuuden päättäjille vuoden 2027 aikana.

Työpaketti 5: Vaikuttavuuden arviointi

-Projektipäällikkö perehtyy osatyökykyisten työllistymisen yhteiskunnallisiin hyötyihin ja kustannuksiin. Hän hyödyntää . Hän kilpailuttaa hankkeen tarpeisiin sopivan ostopalvelun tiedonhankinnasta ja käsittelystä.

- Diakonin ja seurakuntayhtymän työntekijät seuraavat työpakettissa 1-3 tuotetun asiakastyön vaikuttavuutta käytettyjen mittarien perusteella

-kehitetään työllistymisen seurannan alueellinen malli: malli soveltaa paikallista työllisyysdataa tilastollisiin tai vastaavin menetelmin tuodakseen esille aikaansaatuja vaikutuksia. Lisäksi seurataan kustannusvaikutuksia työttömyysetuusmenojen suhteen ja arvioidaan toiminnan kustannusvaikuttavuutta.

-Projektipäällikkö vie työpakettissa 5 tuotettua tietoa, tuloksia ja työllistymisen seurannan alueellista mallia fasilitoimansa verkoston työpajoihin käsiteltäväksi.

Työpaketti 6: sisäinen ja ulkoinen viestintä

TULOKSET JA VAIKUTUKSET

1. Osallistujien lisääntynyt osallisuus ja hyvinvointi vähentävät palveluntarvetta ja inhimillistä kärsimystä. Ryhmätoiminta ja työpajat. Yksilöllinen, ohjattu työllistymistä edistävä toiminta. Positiiviset siirtymät kohti työelämää. Osallistujan oma kokemus työelämävalmiuksista vahvistuu. Työyhteisöjen pystyvyys täsmätyökykyisen työllistäjänä vahvistuu.
2. Saadaan tietoa tavoista, joilla kohderyhmän osallisuutta edistetään ja samalla ennaltaehkäistään tilanteiden kriisiytymistä ja vaativampaa palveluntarvetta.
3. Vahvistetaan seurakuntayhtymän yhteiskunnallista työtä luomalla paikallisseurakuntien toimintaan malleja, joiden avulla on jatkossakin mahdollista työllistää täsmätyökykyisiä, edistää osallisuutta vapaaehtoistoiminnalla ja hankkia uutta osaamista ja työelämävalmiuksia toimintaan osallistumalla.
4. Tuetaan positiivista yhteistyötä alueen toimijoiden kesken.
5. Saadaan paremmin heikossa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden moninaisuutta huomioivia päätöksiä julkisissa palveluissa, seurakuntayhtymällä ja kolmannella sektorilla.

TOIMINNAN JATKUVUUS HANKKEEN JÄLKEEN

Hankkeessa tapahtunutta oppimista kohderyhmän tarpeista ja äänen hyödyntämisestä hyödynnetään tulevaisuudessa palveluita suunniteltaessa. Hankkeen fasilitoima verkosto voi jatkaa yhteydenpitoa hankkeen päättymisen jälkeen, kun sille koetaan tarvetta. Verkoston johtaminen voidaan siirtää myös esimerkiksi työllisyysalueen vastuulle, jos asia koetaan työllisyyspalveluissa ja verkostossa hyödylliseksi.

Tuotettu työllistymisen seurannan alueellinen malli hyödyttää toimintojen ja palveluiden ja niiden kustannusvaikutusten suunnittelua. Kustannusvaikutusten mallia voidaan myöhemmin laajentaa huomioimaan muita olennaisia taloudellisia hyötyjä kuten säästöt sote-sektorilla. Pitkäaikaistyöttömät ovat keskimäärin sairaampia, mutta työllistämistoimenpiteiden vaikutuksia sote-sektorin kustannuksiin tunnetaan erittäin heikosti. Hankkeen työtä voidaan hyödyntää laajempaa kustannusvaikuttavuuden kokonaisuutta valmisteltaessa.

Maantieteellinen kohdealue

Varsinais-Suomi: Turku, Raisio, Kaarina, Lieto

Lisätietoja hakemuksesta

MÄÄRÄLLISET TAVOITTEET

Hankkeessa 200 osallistujaa, heistä 155 työttömiä, 30 työelämän ulkopuolella ja 15 opiskelijaa. Osallistuvia yrityksiä 8. (Sekä pää- että osatoteuttajan hakemuksella samat luvut)

Liitteet: Pää- ja osatoteuttajan välinen allekirjoitettu aiesopimus. Aiesopimus yhteistyöstä Turun kaupungin /Turun työllisyysalueen kanssa.

Työntekijät: Pää toteuttaja: 1 kokoaikainen projektipäällikkö, osatoteuttaja 2 kokoaikaista: projektikoordinaattori sekä projektityöntekijä.

Maakuntaohjelman mukaisuus: Hanke toteuttaa Varsinais-Suomen maakuntastrategian toimenpiteitä tavoitekokonaisuudessa "Jokaiselle hyvinvoinnin mahdollisuuksia tarjoava yhteisöllinen maakunta" liittyen niin väestöryhmien potentiaalin tunnistamiseen, osallisuuden lisäämiseen kuin yhteistyöhön eri toimijoiden välillä. Hankkeen tekemä verkostoyhteistyö, vaikuttavuustiedon kerääminen ja seuranta sekä työllistymisen seurannan alueellinen malli toteuttavat puolestaan tavoitteita kokonaisuudessa "Yhdessä tekemisen ja tietoon perustuvien päätösten maakunta".

Kustannukset ja rahoitussuunnitelma

Länsi-Suomen Diakonialaitoksen Säätiö sr

1 Palkkakustannukset	195 720
Flat rate 40 % kehittäminen	54 801
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0
Nettokustannusarvio yhteensä	274 008

Rahoitussuunnitelma, euroa		Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	219 207	80,00
2 Omarahoitus/Yksityinen rahoutus	54 801	20,00
Rahoitussuunnitelma yhteensä	274 008	100,00

Turun ja Kaarinan Seurakuntayhtymä

1 Palkkakustannukset	311 820
Flat rate 40 % kehittäminen	124 728
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0
Nettokustannusarvio yhteensä	436 548

Rahoitussuunnitelma, euroa		Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	349 238	80,00
2 Omarahoitus/Yksityinen rahoitus	87 310	20,00
Rahoitussuunnitelma yhteensä	436 548	100,00

				Haettu EU- ja valtionrahoitus
207970	Länsi-Suomen Diakonialaitoksen säätiö	274 008	39%	219 207
208046	Turun ja Kaarinan Seurakuntayhtymä	436 548	61%	349 238
Yhteensä		710 556	100%	568 445 80 %

Rahoittajan arvio hankkeesta

Hankkeessa tuotetaan ryhmätoimintaa sekä etsitään tuettuja työkokeilupaiikkoja ja täsmätyötä heikoimmassa työmarkkina-asemassa oleville henkilöille. Hankkeessa on tunnistettu riskiryhmiksi erityisesti keski-ikäiset miehet sekä nuoret. Hankkeessa tehdään vahvaa sidosryhmäyhteistyötä ja siinä luodaan tiekarttaa erityisesti heikoimmassa työmarkkina-asemassa olevia tukevista palveluista. Lisäksi hankkeessa on tarkoitus mitata toiminnan kustannusvaikuttavuutta.

Hankkeen uutuusarvo jää vähäiseksi, mutta uudenlainen toimintaympäristö TE24-uudistuksen myötä sekä erityisesti seurakunnan toiminnan systematisointi on uutta.

Hankesuunnitelmaa on tarkennettava erityisesti suhteessa muihin käynnissä oleviin tai käynnistyviin hankkeisiin. Hankkeen toimenpiteitä kohdistuu myös sidosryhmiin, joten tarkennettava toimenpiteitä niin, että ne ovat varmasti erityistavoitteen mukaisia. Osallistuvien yritysten lukumäärä on tarkistettava sen ollessa pieni suhteessa hankkeen tavoitteisiin.

Rahoittajan esitys

Hanketta esitetään rahoitettavaksi.

Ratkaisun mahdolliset perustelut ja jatkotoimenpiteet

Keski-Suomen ELY-keskuksen valintakokous 8.1.2025.

Varsinais-Suomen maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 27.1.2025.